



## Mais quel est donc le « couillon » qui a inventé les bassins de vie ?

Philippe Destatte  
directeur général de l'Institut Destrée

18-19 mars 2014

---

Rmq. : Les deux parties, composant initialement le texte, ont été rassemblées.

# 1. Des espaces d'observation

*Les bassins de vie sont des couillonades qui ne reposent sur rien : je ne veux pas savoir qui les a inventés !* Cette jolie formule de Hervé Hasquin, secrétaire perpétuel de l'Académie royale des Sciences, des Lettres et des Beaux-Arts de Belgique, ancien ministre-président de la Communauté française, vaut assurément son pesant de plans de secteurs. Il s'agissait de la conclusion d'un fort brillant discours prononcé à la salle académique de la Faculté Warocqué, le 24 février dernier, lors de la soirée inaugurale de la réflexion lancée par le Collège provincial du Hainaut et l'Université de Mons sur les territoires en Wallonie ainsi que sur la place de la province dans la gouvernance supralocale.

Si la formule est, disons, emportée, la question est assurément pertinente : quel est donc le *couillon* qui a inventé les bassins de vie ?

## 1. Le Troisième Reich ?

Si on regarde dans le temps long et indépendamment des anciennes principautés ou des divisions en départements puis en provinces qui en résulteront, mais en relations avec elles, des espaces de proximité se sont dessinés au travers des siècles. Ainsi, en 1936, dans *Terres et gens de Wallonie*, Albert Jacquemin identifiait-il, çà et là, des régions qu'il qualifiait de « naturelles » sans qu'aucune typologie ne soit établie : le Tournaisis, le Pays d'Ath, le Borinage, la région montoise, le Centre, le pays de Sennette, le Pays de Charleroi, l'Entre-Sambre-et-Meuse, le Pays brabançon, la Basse-Sambre, le Namurois, la Fagne, la Famenne, l'Ardenne, le Condroz, la Hesbaye, le Pays de Liège, le Pays de Herve, le Pays de Vesdre, etc. [1]. J'ai déjà tenté d'expliquer ailleurs comment des politiques dites régionales s'étaient mises en œuvre, notamment à l'initiative de Gaston Eyskens, qui allaient, dans les années soixante et soixante-dix, constituer les premières initiatives de politiques territoriales dans le cadre d'une Belgique en voie – très lente – de régionalisation [2].

### Lebensraum

Les géographes sérieux dénonceront là un inventaire à la Prévert alors que la rationalité scientifique nous renvoie vers les statistiques et la recherche d'espaces homogènes ou polarisés. L'ombre de leur collègue allemand Walter Christaller

(1893-1969) pourrait d'ailleurs bien se profiler. Ce chercheur, dont le nom reste attaché au modèle dit « christallérien » des lieux centraux développé dans une thèse originale, a acquis une réputation sulfureuse bien méritée pour avoir non seulement adhéré au parti nazi en 1940 mais s'être surtout consacré à des opérations « d'aménagement » des territoires conquis à l'Est par la *Wehrmacht* pour y (ré)introduire une densité aryenne significative dans la cadre du sinistre *Lebensraum* national-socialiste [3]. Il ferait assurément un *couillon* parfait. Son modèle reste très opératoire. Ainsi, comme l'indiquait une étude de l'Institut d'Aménagement et d'Urbanisme d'Ile de France en 2008 : le modèle de Christaller répond à trois principes d'organisation : le marché, la circulation et le niveau administratif. *Il prend la forme d'un système relationnel pyramidal dans lequel la rareté des produits et des services offerts par les villes est proportionnelle au rang des villes. Le rayonnement d'une ville est lié en grande partie aux services qu'elle rend. A partir de ce constat, l'aire des bassins de vie peut varier en fonction du pouvoir d'attraction de la commune-centre sur son espace avoisinant* [4].

## 2. L'INSEE et la DATAR ?

La notion de bassin de vie avait ressurgi en France lors du grand débat national activé en 1994 par le ministre de l'Intérieur et de l'Aménagement du Territoire, Charles Pasqua. La recherche d'une définition de ces bassins avait été lancée en vue de la création des « pays ». Il s'agissait de montrer le contenu et les multiples facettes de cette *aire géographique de proximité des emplois et services, davantage considérée comme un territoire d'observation que comme un territoire d'action*. Diverses propositions étaient en concurrence : asseoir cette entité sur les zones d'emploi telles que définies par l'INSEE et le ministère du Travail en 1982, se fonder sur les zones de petite chalandise, ou encore faire appel à un plus ancien découpage de l'INSEE qu'étaient les zones de peuplement industriel et urbain (ZPIU) [5].

### Des définitions à succès

Deux définitions des bassins de vie ont émergé de ces réflexions sur le zonage : d'abord, le bassin de vie est vu comme *un ensemble de communes parmi lequel les habitants trouvent la majorité des commerces et des services dont ils ont besoin habituellement*, et, ensuite, le bassin de vie est décrit comme *le plus petit territoire sur lequel les habitants ont accès à la fois aux équipements et à l'emploi* [6]. Parallèlement, dans le *Dictionnaire multilingue de l'Aménagement du territoire et du développement local* publié en 1997, les deux approches sont mêlées. Un bassin de vie y est défini comme *un territoire présentant une cohérence géographique, sociale, culturelle et économique, exprimant des besoins homogènes en matières d'activités et de services*. Les auteurs ajoutent que *la délimitation d'un bassin correspond à des zones d'activités homogènes reposant sur des besoins locaux et structurés à partir du flux migratoire quotidien de la population et de la capacité d'attraction des équipements et services publics et privés (transport, enseignement, santé, action sociale)* [7]. Cette définition, dont je n'ai pas encore retrouvé l'origine première, sera appelée à un grand succès puisqu'elle figure également quelques années plus tard dans le glossaire de la DATAR puis de la DIACT [8]. Elle aura aussi, nous le verrons, un certain écho en Wallonie.

## A la recherche des territoires vécus

C'est certainement pour mettre fin au caractère flou de ces objets et dans la prolongation du débat national que l'INSEE avait tenté, dès 1996, de déterminer le territoire sous influence de la ville en créant le zonage en aires urbaines (ZAU), basé sur une dépendance exprimée en termes d'emploi. Le recensement de 1999 avait permis d'identifier 354 aires urbaines représentant près de 14.000 communes, soit 77 % de la population française. Ainsi, les ZAU apparaissaient-elles, aux yeux de certains observateurs, comme *d'excellents outils pour analyser l'emploi et le développement économique* et constituaient-elles *des territoires pertinents pour envisager certaines coopérations intercommunales* [9]. L'INSEE, en collaboration avec la DATAR, a poursuivi cette réflexion en complétant la description de l'organisation du territoire par l'emploi dans les pôles urbains et ruraux au moyen d'une représentation de l'organisation des territoires par les services. Ces efforts ont débouché sur la réalisation de la fameuse carte « en oursins » des territoires vécus qui présentait l'organisation territoriale de l'emploi et des services ainsi que les liens entre les 36.500 communes françaises avec les pôles de services intermédiaires [10]. Néanmoins, les ZAU et leur complément rural, les ZAUER (zonage en aires urbaines et aires d'emploi de l'espace rural), ne semblaient pas correspondre aux attentes, ni en termes d'étude, ni pour y mener des politiques territoriales. Ainsi, le Comité interministériel d'Aménagement et de Développement du Territoire (CIADT) de décembre 2002 a-t-il confié à l'INSEE la mission d'approfondir la question avec plusieurs partenaires [11]. En partant des « Territoires vécus » et en prenant en compte l'accès aux services scolaires, de santé ainsi qu'à l'emploi, 2812 bassins de services intermédiaires (BSI) ont été identifiés avant que le dispositif ne soit resserré sur 1916 zones qualifiées de *bassins de vie*. 171 ont pour pôle une agglomération de plus de 30.000 habitants et 1745 sont qualifiés de « bassins de vie des bourgs et des petites villes » et disposent d'un ou de plusieurs pôles de services intermédiaires [12]. Comme les ZAU et les ZAUER, les bassins de vie apparaissent comme des outils au service de l'aménagement du territoire, destinés à *déterminer des territoires au plus proche des habitants sur lesquels fonder des politiques efficaces* [13]. Des définitions des bassins de vie en ont résulté : *les plus petits territoires dans lesquels puissent s'accomplir la majorité des actes courants : il s'agit de l'accès aux services privés ou publics fréquentés assez souvent, et de l'accès à l'emploi* [14].

On le voit, une volonté initiale politique et territoriale – construire des pays dans une logique d'intercommunalité – a rencontré une volonté de découpage de l'espace en zones d'analyses et d'observations. La passerelle entre ces deux conceptions n'a pourtant jamais été enlevée, entretenant dès lors, et constamment, la confusion. Ainsi, Pierre Mauroy écrivait-il en 2003 que *l'enjeu principal de ces agglomérations transfrontalières est de bâtir une communauté de destin entre habitants qui partagent un même territoire, un même bassin de vie, une même culture* [15]. Le président de la Mission opérationnelle transfrontalière (MOT) ne visait évidemment pas un territoire réservé à l'observation.

## 3. Le SES, l'IWEPS et la CPDT ?

Depuis le début des années 2000, le Service des Etudes et de la Statistique du Ministère de la Région wallonne, puis l'IWEPS, se sont largement intéressés à la question du zonage territorial wallon, principalement sous l'angle du développement

économique et en particulier de l'emploi [16]. C'est la question des bassins d'emploi et des régions fonctionnelles déjà évoquée par ailleurs. Cette réflexion, initialement portée par Yves de Wasseige et Michel Laffut, a ouvert un dialogue tant avec les membres de la Plateforme d'Intelligence territoriale wallonne qu'avec les chercheurs de la Conférence permanente du Développement territorial (CPDT).

### **Volontarisme et empirisme**

C'est en 2003, à l'occasion de la réalisation du *Tableau de bord du Développement territorial*, que les chercheurs de la CPDT ont, eux aussi, fait appel au concept de bassin de vie pour tenter de rencontrer une nécessité d'échelle intermédiaire entre les communes et les arrondissements, qui exprimerait les *indicateurs en fonction d'entités cohérentes, fondées sur les comportements spatiaux effectifs des populations locales*. Ils y définissaient les bassins de vie comme *des regroupements de communes dont les habitants partagent globalement les mêmes comportements spatiaux en matière de recours aux services, de culture, d'emplois, etc.* tout en précisant qu'il s'agissait *d'une première proposition de lecture des cohérences à l'échelle supracommunale* et en considérant que tels quels, ces ensembles proposés s'inscrivaient *dans une réflexion en termes de Pays ou de Communautés urbaines* [17]. Ces bassins ont été construits en alliant une démarche qu'ils ont qualifiée à la fois de volontariste et d'empirique. Volontariste parce qu'elle mobilisait les pôles régionaux, locaux et dits *d'appui en milieu rural* définis dans le SDER de 1999 ; empirique parce qu'elle s'appuyait sur une observation des comportements et des affinités intercommunales mis en évidence par les indicateurs utilisés pour les *Repères pour une dynamique territoriale en Wallonie* (2002), prioritairement les navettes vers les centres scolaires du niveau secondaire et les centres d'achats semi-courants, mais aussi les zones d'influence des centres hospitaliers locaux et les bassins d'emploi [18]. L'objectif de la CPDT était clairement d'obtenir des bassins de taille relativement homogène autour des pôles du SDER. Ainsi, la Wallonie fut-elle découpée en 49 bassins de vie en faisant appel à ces critères mais aussi, dans certains cas, par exemple, aux affinités socio-culturelles des communes ou à la *connaissance du terrain* par les chercheurs. Trois bassins échappaient aux pôles du SDER : la région de la Basse-Sambre, le Pays des Collines, la région Ourthe-Amblève. Quatre pôles du SDER ne trouvaient pas, quant à eux, de bassins de vie : Mouscron, Comines, Spa et Walcourt.

La CPDT va avoir l'occasion de revenir longuement sur le concept dans au moins deux études préparatoires à la révision du SDER : la première sur les stratégies et projets d'agglomération, la seconde sur la structure fonctionnelle du territoire wallon : hiérarchie urbaine et aires d'influence [19]. On y retrouve la tension entre l'effort de définir un bassin de vie selon une approche analytique, qui additionnerait les types de bassins sectoriels déjà évoqués, permettant d'obtenir un maillage complet du territoire avec des mailles différentes selon ces secteurs, et une approche plus institutionnelle, au sens de la loi belge du 26 juillet 1971 créant les agglomérations, mais non appliquée en Wallonie [20]. La réflexion sur la hiérarchie urbaine et les aires d'influence des pôles urbains est motivée par une volonté de polycentrisme, prônée par le Schéma européen de Développement de l'Espace communautaire (SDEC), par les stratégies des territoires voisins à la Wallonie mais aussi par quatre utilités spécifiques : minimiser la demande de mobilité, assurer une équité territoriale dans la répartition des services et fonctions, permettre le positionnement adéquat

des grandes villes wallonnes par rapport aux fonctions métropolitaines et mettre en place une nouvelle gouvernance supracommunale. Concernant cette dernière potentialité, la CPDT rappelait que ces bassins pourraient en partie correspondre à des espaces de coopération, de concertation entre acteurs à propos de la localisation des équipements ou services de niveaux supralocaux. Les chercheurs notaient utilement qu'*il importe toutefois de différencier un travail analytique et statistique qui pourra éventuellement servir de base à la discussion, et la réelle définition des périmètres opérationnels, par nature politique et citoyenne* [21].

### **Une impression de confusion**

En préparant les travaux de révision du SDER par son diagnostic territorial 2011, la CPDT ne peut que constater les efforts menés par les porteurs des politiques sectorielles (logement, emploi, enseignement, etc.) de se fonder sur des territoires supracommunaux, plus englobants et de tenter de correspondre à un territoire de vie entre fonctionnalité et politique [22]. Les dynamiques prospectives menées sur le territoire sont prises en compte mais l'impression de grande confusion et de non choix prédomine.

Mais à ce moment, les esprits n'étaient probablement pas encore suffisamment mûrs pour qu'émerge, d'un projet de nouveau SDER, des espaces identifiés d'une part comme des bassins de vie et, d'autre part, comme des communautés de territoires. Entre les uns et les autres, en 2013, des arbitrages conceptuels et méthodologiques apparaissaient encore à réaliser.

A suivre...

Philippe Destatte

<https://twitter.com/PhD2050>

---

[1] Albert JACQUEMIN, *Terres et gens de Wallonie*, Bruxelles, Renaissance du Livre, 1936.

[2] Voir Philippe DESTATTE, *Décentralisation, sous-régions fonctionnelles et intelligence territoriale en Wallonie, Jalons pour une définition des territoires*, avant-propos de Philippe DESTATTE et Michaël VAN CUTSEM dir., *Quelle(s) visions(s) pour les territoire(s) wallon(s) ? Les territoires dialoguent avec leur région*, p. 5-52, Namur, Institut Destrée, 2013. Ainsi que sur ce blog.

[3] Mechtild RÖSSLER, *Geography and Area Planning under National-Socialism*, in Margit SZÖLLÖSI-JANZE ed., *Science in the Third Reich*, p. 59-79, Oxford & New York, Berg Publishers, 2001.

[4] Jérôme BERTRAND e.a., *Bassins de vie et déplacements*, p. 9, Paris, Institut d'Aménagement et d'Urbanisme d'Ile de France, Juillet 2008, 78 p. Les auteurs font remarquer que *les conditions topographiques, la desserte par les transports, le pouvoir d'achat des ménages, le poids économique et historique des villes peuvent*

modifier sensiblement l'organisation spatiale théoriquement régulière résultant de ce modèle. (p. 9, note 1).

[5] [http://www.insee.fr/fr/ffc/docs\\_ffc/bassins\\_vie/bassins\\_vie.htm](http://www.insee.fr/fr/ffc/docs_ffc/bassins_vie/bassins_vie.htm)

[6] *Ibidem*, p. 9.

[7] Armelle LE BARS, Didier MINOT, Dominique PARTENAY dir., *Dictionnaire multilingue de l'aménagement du territoire et du développement local*, Paris, La Maison du dictionnaire – ATEA-CRIDEL (Centre de Rencontre et d'Initiative pour le Développement local), 1997.

[8] [http://www.diact.gouv.fr/fr\\_1/contenus\\_secondaires\\_714/glossaire\\_7/#art4](http://www.diact.gouv.fr/fr_1/contenus_secondaires_714/glossaire_7/#art4) (2009-02-13) – Lien qui n'est plus visité qu'en cache en 2014, compte tenu de la disparition de la DIACT.

[9] Philippe JULIEN, *La France en 1916 bassins de vie*, dans *Economie et Statistique*, n° 402, 2007, p. 25-39, p. 26.

[10] Vincent VALLES, *Territoire vécus, organisation territoriale de l'emploi et des services*, édition 2002, carte format mural INSEE, 2002. Atlas statistiques INSEE. [http://www.insee.fr/fr/ffc/docs\\_ffc/tv2002.pdf](http://www.insee.fr/fr/ffc/docs_ffc/tv2002.pdf)

[11] *Structuration de l'espace rural : une approche par les bassins de vie*, Rapport de l'INSEE pour la DATAR, avec la participation de l'Institut français de l'Environnement (IFEN), de l'Institut national de Recherche agronomique (INRA) et du Service central des Enquêtes et Études statistiques du Ministère de l'Agriculture (SCEES), Paris, DATAR, Juillet 2003. On y lit que *le bassin de vie est, en milieu rural, le plus petit territoire sur lequel s'organise la vie des habitants relativement à l'accès à l'emploi et à un certain nombre d'équipements (équipements de santé, d'éducation, autres équipements non concurrentiels et enfin équipements concurrentiels) de niveau intermédiaire au sens de la carte « Territoires vécus », ou de niveau légèrement supérieur.*

[12] Ph. JULIEN, *La France en 1916 bassins de vie...*, p. 34-35.

[13] *Ibidem*, p. 38.

[14] Ph. JULIEN, Jacques POUGNARD, *Les bassins de vie, au cœur de la vie des bourgs et des petites villes*, dans *INSEE Première*, n° 953, Avril 2004. Il faut noter qu'après 2012, l'INSEE abandonnera la référence à l'emploi dans cette définition.

[http://www.insee.fr/fr/ffc/docs\\_ffc/IP953.pdf](http://www.insee.fr/fr/ffc/docs_ffc/IP953.pdf)

[15] Pierre MAUROY, *Vers l'Intercommunalité transfrontalière*, dans *Les Cahiers de la MOT*, Août 2003, p. 3.

[16] Yves de WASSEIGE, Michel LAFFUT, Christine RUYTERS, Pascal SCHLEIPER, *Projet de zonage du territoire belge, Construction de bassins d'emploi*, dans *Quatorzième Congrès des Économistes de Langue française, Les conditions*

de croissance régionale, p. 151-170, Charleroi, CIFOP, 2000. – Y. de WASSEIGE e.a., *Bassins d'emploi et régions fonctionnelles, Méthodologie et définition des bassins d'emploi belges*, MRW-SES, Discussion Papers, Décembre 2000. – Y. de WASSEIGE e.a., *Méthodologie et définition des bassins d'emplois wallons*, MRW-SES, Discussion Papers, Février 2001. – Y. de WASSEIGE e.a., *Bassins d'emploi et régions fonctionnelles, Inventaire et synthèse des territoires sous-régionaux*, MRW-SES, Discussion Papers, Mars 2001. – Yves de WASSEIGE e.a., *Bassins d'emploi et régions fonctionnelles, Élaboration d'une typologie socio-économique des bassins d'emploi wallons*, MRW-SES, Discussion Papers, Mai 2002. – Michel LAFFUT, *Bassins de vie, Bassins de ville, Conception et construction, Quelques éléments de cadrage, Réflexion au sujet d'une politique de la ville en Wallonie*, CESW, Liège, 25 janvier 2013 (ppt). – M. LAFFUT, *Bassin de vie – Bassin de Ville, Note de cadrage*, dans *Bassin de Ville, Bassin de vie, Actes du colloque de Charleroi des 6-7 octobre 2011*, p. 43-45, Namur, SPW-DGO4, 2013.

[17] *Tableau de bord du Développement territorial*, p. 16-17, Namur, MRW-DGATLP, 2004. – Voir aussi le Glossaire, p. 200 et l'annexe. On dispose déjà d'un premier exemple de bassin de vie d'observation dans le Bassin de vie Havelange, Clavier, Somme-Leuze, Hamois, Ciney, Gesves et Ohey identifié à l'occasion de la réalisation du *Programme communal de Développement rural (PCDR)*, p. 14, Administration communale de Havelange, Décembre 1998. Il y est précisé que *dans le cours du texte qui suit et dans de nombreux tableaux, les données disponibles pour la commune de HAVELANGE seront mises en comparaison avec celles relatives à la » micro-région » dont la commune fait partie. Cette micro-région, » bassin de vie » pour les habitants de HAVELANGE, est constituée pour les besoins de l'étude par les communes de CLAVIER, SOMME-LEUZE, HAMOIS, HAVELANGE, CINEY, GESVES et OHEY. Cette micro-région servira tantôt de » référentiel de normalité « , tantôt de zone sur laquelle seront étudiés les flux qui concernent la commune ( démographie, emplois, tourisme, ...).*  
[http://www.havelange.be/pictures/PCDR\\_HAVELANGE.pdf](http://www.havelange.be/pictures/PCDR_HAVELANGE.pdf)

[18] Christian VANDERMOTTEN dir., *Repères pour une dynamique territoriale en Wallonie*, p. 19-32, Namur Région wallonne – CPDT, 2002.

[19] Alain MALHERBE, Véronique BONIVER, Raphaëlle HAROU et Anne SINZOT, *Expertise veille : stratégies et projets d'agglomération*, Namur, CPDT, Octobre 2010. – Jean-Marc LAMBOTTE, Alexandre LECLERCQ et Cédric BAZET SIMONI, *Structure fonctionnelle du territoire wallon : hiérarchie urbaine et aires d'influence*, Namur, CPDT, Octobre 2011.

[20] Ph. DESTATTE, *Décentralisation, sous-régions fonctionnelles et intelligence territoriale en Wallonie...*, p. 27. – A. MALHERBE e.a., *op. cit.*, p. 14.

[21] J.-M. LAMBOTTE, e.a., *op. cit.*, p. 6.

[22] Voir *L'évolution des projets sous-régionaux*, dans CPDT, *Diagnostic territorial de la Wallonie*, p. 245-250, Namur, SPW, 2011.

## 2. Des espaces d'action

Dans une première partie, nous avons abordé quelques origines des bassins de vie comme espaces d'observation. Nous nous penchons ici davantage sur les espaces d'action, en nous reposant la même question puis en tentant une conclusion très provisoire.

### 1. Charles Pasqua ? Dominique Voynet ? Jean-Pierre Chevènement ?

#### Ramener le citoyen et l'élu vers le local

Dans les années qui ont suivi le grand débat national de 1994, l'influence de la créativité politique et administrative française a continué à se faire sentir en Wallonie. Là, comme ici ou ailleurs – et c'est une banalité que de le rappeler –, le contexte de la mondialisation comme celui de l'intégration européenne ont eu tendance à ramener le citoyen comme l'élu vers le local, cadre qui lui apparaît plus rassurant, car apparemment davantage maîtrisable. Ce n'est pas sans intérêt que les Wallons ont observé la mise en œuvre des lois Pasqua du 4 février 1995, Voynet du 25 juin 1999 et Chevènement du 12 juillet 1999. La première disposait que *Le schéma national propose une organisation du territoire fondée sur les notions de bassins de vie, organisés en pays, et de réseaux de villes* (art. 2). Si elle ne revenait pas sur le concept de bassin de vie, la loi définissait un pays comme *un territoire qui présente une cohésion géographique, culturelle, économique ou sociale. Celle-ci était reconnue par la ou les commission(s) départementale(s) de coopération intercommunale en fonction du nombre de départements concernés par le territoire*. L'enjeu le plus attractif était, à nos yeux, contenu dans l'article 23 qui dispose notamment que les collectivités territoriales et leurs groupements définissent un projet commun de développement en concertation avec les acteurs concernés [1]. L'article 2 de la loi Voynet restait dans cette logique lorsqu'il rappelait notamment l'importance du développement local dans l'aménagement et le développement durable du territoire en l'organisant dans le cadre des bassins d'emploi et en le fondant sur la complémentarité et la solidarité des territoires ruraux et urbains. Ce développement local favorise au sein de pays présentant une cohésion géographique, historique, culturelle, économique et sociale la mise en valeur des potentialités du territoire, en s'appuyant sur une forte coopération intercommunale et sur l'initiative et la participation des acteurs locaux. L'article 49 de la loi faisait des comités d'expansion et des agences de développement économique créés à l'initiative des collectivités territoriales, ainsi que des comités de bassin d'emploi, les instruments potentiels des collectivités territoriales dans l'élaboration et la mise en œuvre de leurs stratégies de développement économique [2]. La troisième loi fondait les communautés d'agglomération comme établissements publics de coopération intercommunale (EPCI) regroupant plusieurs communes formant, à la date de sa création, un ensemble de plus de 50000 habitants d'un seul tenant et sans enclave, autour d'une ou de plusieurs communes-centres de plus de 15000 habitants. Selon le texte, ces communes s'associent au sein d'un espace de solidarité, en vue d'élaborer et de conduire ensemble un projet commun de développement urbain et d'aménagement de leur territoire [3]. Vu du côté wallon de la frontière, l'aspect le plus

séduisant dans cette législation était probablement l'idée de *renouveau de la démocratie locale*, constituant une véritable *révolution des territoires*. Comme l'affichait un document du Conseil économique et social de Midi-Pyrénées : *l'avenir de la commune, c'est la communauté. L'avenir de la Communauté, c'est le Pays* [4]. A l'initiative des communes et de leurs groupements, des Conseils de Développement composés de représentants des milieux sociaux, culturels et associatifs pouvaient en effet être librement organisés dans les Pays et les agglomérations. Ce Conseil de Développement était associé à la rédaction d'une Charte de Développement durable du projet de Pays ou d'Agglomération, donc destinée à répondre aux attentes des habitants.

## Partager des perspectives futures

La Loi dite SRU (Solidarité et renouvellement urbain) complétait utilement ce dispositif en clarifiant les règles du jeu mais aussi en mettant en place ces outils intégrateurs que sont les SCOT (Schémas de Cohérence territoriale) et les PLU (Plans locaux d'Urbanisme). Ainsi, les SCOT s'affirment-ils comme des documents de planification stratégique intercommunale, c'est-à-dire de conception, de mise en œuvre et de suivi, mobilisant les acteurs du territoire, dans une perspective de développement durable. Les SCOT exposent, comme le dit la loi, *le diagnostic établi au regard des prévisions économiques et démographiques et des besoins répertoriés en matière de développement économique, d'aménagement de l'espace, d'environnement, d'équilibre social de l'habitat, de transports, d'équipements et de services* [5]. Le lien se fait néanmoins avec le territoire observé lorsque les promoteurs du SCOT de l'Arc Comtat-Ventoux écrivent dès la fin 2000 que cette dynamique concerne un *bassin de vie, zone géographique où les habitants ressentent une appartenance à un territoire commun parce qu'ils y habitent, y travaillent, y ont des activités associatives et de loisirs, mais aussi des perspectives futures qu'ils souhaitent partager* [6].

Sans aucun doute, l'idée de bassin de vie percole au travers de la frontière franco-wallonne. Le mot lui-même commence à faire fortune. Ainsi, en 1995, le président de l'intercommunale IGRETEC estime que *le bassin de vie de Charleroi* a reçu sa juste part. Quelques mois plus tard, la ville de Mons annonce qu'une société parisienne, *développeur de bassin de vie*, sera associée au développement du site des Grands Près, tandis que, un peu plus tard, IGRETEC valorise *le bassin de vie de Charleroi* dans le cadre des réalisations de l'Objectif 1 Hainaut. C'est là, en février 1998 que se concrétise formellement *un bassin de vie*, avec l'installation – une première wallonne – d'une *communauté urbaine carolo-thudienne*, « nouvelle cohérence supra-locale », « structure supra-communale », « proche des communautés urbaines françaises »... Cette Communauté urbaine de Charleroi-Val de Sambre rassemble quinze communes. Le ministre wallo-communautaire Jean-Claude Van Cauwenberghe en est l'instigateur, positionnant d'emblée cette institution en partenaire de la Région wallonne et en alternative à l'institution provinciale, qualifiée *d'héritage de la Belgique unitaire*. En mai de la même année, une seconde communauté urbaine émerge en Hainaut : à l'initiative du ministre Willy Taminiaux, le Centre se présente également comme *un bassin de vie* de douze entités fédérant près de 253.000 habitants [7].

On ne saurait nier que l'implantation de ces dispositifs sur les territoires français a fasciné un certain nombre de chercheurs, de fonctionnaires et d'acteurs territoriaux

wallons alors que se développaient des relations et collaborations interrégionales, transfrontalières, voire directement avec la DATAR, ETD, le CERTU, l'OIPR [8], etc.

## 2. L'Institut Destrée et le Secrétariat du SDER ?

### Des contrats de plan Région-Bassin ?

Le congrès *La Wallonie au futur, Sortir du XXème siècle*, organisé par l'Institut Destrée dans le cadre de l'exercice de prospective du même nom, avait, en 1998, constitué un moment important de prise de conscience d'idées décentralisatrices infrarégionales que Renaud Degueldre, directeur général du Bureau économique de la Province de Namur, avait bien énoncées sous la forme de trois prérequis : d'abord, *que la Région wallonne prenne conscience qu'elle ne peut jouer le rôle d'opérateur et qu'elle a besoin d'opérateurs sous-régionaux seuls capables d'intégrer le caractère pluriel de la Wallonie*, ensuite, *que la Région wallonne définisse, pour chacune de ses politiques, un plan de développement concerté* ; et enfin, *que les sous-régions prennent, quant à elles, conscience des limites de leur autonomie pour inscrire leurs actions en soutien d'une politique de développement régional*. En d'autres termes, concluait le patron du BEP, *la porte doit être ouverte sur une contractualisation formelle des rapports entre les partenaires du développement, sur base d'un cahier des charges précisant les objectifs et les devoirs de chacun* [9]. J'ai déjà écrit, ailleurs, combien ces principes trouvaient des traductions en termes d'actions dans les mécanismes de subsidiarité active et de « contrat de plan Région-Bassin » défendus par Christophe Derenne, rapporteur au même congrès prospectif [10]. Dans le rapport général des travaux, j'avais moi-même relayé l'idée que, si le sous-régionalisme est un concept connoté négativement, impulser des dynamiques de changement au niveau sous-régional est indispensable, car c'est à ce niveau, et à partir des acteurs de terrain, que l'on peut appréhender les réalités et disparités territoriales qui existent concrètement. La dynamique de développement du bassin du Hainaut occidental nous était apparue, à l'un comme à l'autre, comme un modèle qu'il faudrait étendre à toutes les entités composant la Wallonie, ainsi qu'à la région, prise dans son ensemble [11].

Cette proposition allait être affinée par l'Institut Destrée, allié aux entreprises CEMAC (Jean-Louis Dethier) et OGM (François Burhin), lors du colloque *Contrats, territoires et développement régional*, tenu le 11 mai 1999 à Namur. A côté et dans le cadre d'un Contrat-plan régional wallon, je proposais en tirant quelques conclusions, que soient mis en place des contrats territoriaux de partenariats et de développement : de nouveaux territoires pertinents qui se constitueraient librement, peut-être pour des durées déterminées, sur les principes de l'adhésion volontaire et du pragmatisme [12]. Cette réflexion se nourrissait bien entendu des travaux de la journée, en particulier en ce qui concerne les territoires, des interventions de Jacques Cherèque, vice-président du Conseil général de Meurthe-et-Moselle, de Damien Devouassoux (DATAR), de Luc Maréchal et de Bernadette Mérenne. Cette réflexion faisait appel aussi, sans s'en cacher, aux travaux de la revue française *Pouvoirs locaux*, alors très impliquée dans les débats sur les quatre lois que nous avons longuement évoquées.

### Les aires de coopération du SDER

Mais le moment était également stratégique en Wallonie puisque, comme devait le rappeler Luc Maréchal, le gouvernement wallon était en passe d'adopter définitivement le *Schéma de Développement de l'Espace régional*, ce qui sera chose faite le 27 mai 1999. L'Inspecteur général de la Division de l'Aménagement rappelait que ce texte avait intégré la nécessité de mettre en place un processus d'association des communes autour d'objectifs de développement territorial. Au delà des aires de coopération transrégionales, Luc Maréchal entrevoyait l'établissement de schémas d'agglomération pour Charleroi, Liège, Namur et Mons tandis qu'il concevait des aires de coopération en milieu rural, appelés *pays*. Il concluait que *la détermination de ces aires pourrait être le fruit d'un double processus qui lie association politique volontaire des collectivités locales autour d'un projet stratégique comportant des objectifs évaluable et la régulation du processus de formation au niveau régional. Pour ces aires, précisait-il, on peut également ouvrir de nouvelles voies : une tutelle sur les résultats à atteindre et sur la qualité des systèmes de gestion et de décision internes (normes de qualité, ISO, etc.)* [13]. S'il était moins explicite, le SDER, tel qu'adopté par le gouvernement wallon, encourageait les aires de coopérations supracommunales regroupant plusieurs communes qui *pourraient prendre la forme de communautés urbaines pour les agglomérations urbaines et de projets de pays en milieu rural*. Le texte précisait que *les aires de coopérations devront notamment, pour être reconnues par la Région, se doter d'un schéma territorial qui sera en cohérence avec les principes du SDER et avec le Projets de structure spatiale*. Ces schémas serviraient de documents de référence lors des révisions du plan de secteur, tandis que la Région mettrait en place une politique de soutien financier pour soutenir les projets de ces aires de coopération [14]. C'était évidemment peu de chose comparé aux dispositifs législatifs français. Ces éléments étaient toutefois suffisants pour encourager des dynamiques expérimentales.

### **Des outils concrets de développement territorial**

Il est assez paradoxal que la première de ces expériences, *Luxembourg 2010*, allait se concevoir, à partir de la fin 2000, sur le territoire de la province de Luxembourg et de la zone de l'intercommunale IDELUX. Cet exercice s'élabore dans la foulée de la réalisation d'un Schéma de Développement de l'Espace provincial (SDEP) dans lequel, en 1999, émerge déjà un concept de bassin de vie. L'inspiration méthodologique française, et notamment celle, très « datarienne » du Comité de Liaison des Comités de bassin d'emploi est patente dans la nouvelle démarche [15]. C'est en province de Luxembourg également que, dans un souci tant de se rapprocher des besoins des acteurs du développement, en particulier des entreprises et des communes, que de rencontrer les spécificités territoriales, l'intercommunale IDELUX propose en 2003 un réel découpage en bassins de vie. Ainsi, en se fondant sur les *Repères...* (2002) de la CPDT, IDELUX identifie neuf bassins de vie, comme autant de problématiques territoriales spécifiques, qu'il organise en cinq espaces opérationnels : Famenne, Ardenne de l'Est et Luxembourg-Liège (Vielsalm), Pays d'Arlon, Agglomération du PED et Gaume du Sud, Centre-Ardenne et Bordure ardennaise septentrionale, Ouest ardennais [16].

En fait l'idée progressait que le développement local et territorial n'était pas le sous-localisme et que, comme l'indiquait Bernadette Mérenne, *il manque un niveau intermédiaire entre la Région et la commune*. D'ailleurs, la professeur à l'ULg appelait à la création de sous-ensembles spatiaux qui soient des espaces de

solidarité, des zones d'équipements en commun, où les forces centrifuges seraient moins fortes que les forces centripètes et où pourraient se développer des projets communs qui aboutissent à des succès partagés par les intervenants locaux. Et c'est avec beaucoup de clarté que la géographe affirmait que *les communes, parfois rivales, sont à la fois trop grandes pour s'adapter aux solidarités sociales et trop petites pour gérer les réalités du monde entrepreneurial, qu'il soit privé ou public. Aujourd'hui, la commune ne constitue plus la bonne taille. Je prône les espaces où existe réellement un sentiment général d'appartenance et d'organisation commune* [17]. De son côté, lors des travaux de l'exercice de prospective *Wallonie 2020*, le directeur du CREAT (UCL), Yves Hanin, plaidera pour que la Wallonie puisse retrouver des territoires de projets : *le projet de pays est un outil intéressant pour mettre une série d'acteurs en relation pas seulement pour exister à l'échelle du marché international, mais pour retrouver, au travers d'un projet de territoire, une adéquation entre identité, patrimoine et cohabitation. Le schéma d'agglomération pourrait être aussi un élément pertinent, une échelle pertinente, un projet pertinent pour gérer des problèmes de services à la collectivité* [18]. Dans ses conclusions, *Wallonie 2020* appelait d'ailleurs à intégrer les territoires infrarégionaux comme partie prenante de la contractualisation régionale [19].

### 3. Le Gouvernement wallon ?

Dès le début des années 2000, le président du gouvernement wallon avait demandé à des chercheurs de l'Université libre de Bruxelles de rédiger un guide méthodologique. Il s'agissait pour l'IGEAT d'élaborer des processus de construction de contrats d'avenir locaux. Les bassins de vie y étaient assez vaguement évoqués comme échelles pour que les communes puissent y concevoir des partenariats. Il faut toutefois noter que le glossaire de cet ouvrage reprenait la définition du bassin de vie qu'en avait donnée en 1997 le *Dictionnaire* réalisé en France par ATEA-CRIDEL [20]. Le ministre-président rappellera d'ailleurs l'intérêt de ce travail et la vision qui était la sienne de la supracommunalité lors de son discours de clôture des travaux de l'exercice de prospective *Wallonie 2020* [21].

#### Une montée en puissance dans les DPR

Dans sa quatrième partie portant sur le Plan stratégique transversal visant au développement territorial équilibré et durable, la Déclaration de Politique régionale de 2004 affirmait *qu'un développement harmonieux de la Wallonie implique un développement équilibré de l'ensemble de ses bassins de vie* [22]. La notion prenait un tour plus orienté vers le développement territorial lorsque cette même DPR indiquait que *le territoire est devenu une notion plus humaine qu'administrative et précisait : cette notion de territoire en tant que bassin de vie, d'espace de solidarité est fondamentale puisqu'il s'agit d'élaborer un projet de développement global (économique, social, environnemental et culturel), partagé et approprié par l'ensemble de la population habitant cet espace. Ce projet s'appuie notamment sur le Schéma de Développement de l'Espace régional (SDER)* [23]. Il faut noter que, parallèlement, la Déclaration de politique communautaire 2004-2009 (DPC) annonce la création d'une dynamique collective portant sur la reconnaissance de bassins scolaires dans le cadre du Contrat stratégique pour l'éducation que le gouvernement organise. La DPC dit aussi que celui-ci définira des lignes directrices en matière de

maillage culturel et de développement territorial, notamment en déterminant les périmètres des bassins (culturels ?) selon des *critères objectifs* [24].

La Déclaration de Politique régionale 2009 indique la volonté du nouveau gouvernement de *simplifier le paysage institutionnel situé entre la Région et la commune*, en réformant l'institution provinciale *pour la faire évoluer, à terme et après révision de la Constitution, en communauté de territoires adaptée comme entité de gestion des intérêts supra-communaux, de pilotage politique des intercommunales, de soutien aux politiques communales et de déconcentration de missions régionales et communautaires dans le cadre des stratégies établies par la Région et/ou les Communautés*. Plus loin, la Déclaration précise que *les organes de la communauté de territoires seront : une assemblée qui délibère en public et composée d'élus communaux sur base des principes de représentation minimale et de représentation proportionnelle ; un collège exécutif responsable devant l'assemblée. Les intercommunales correspondant à l'échelle des bassins de vie seront appelées à évoluer en agences techniques d'exécution des orientations politiques de la communauté de territoires* [25]. Enfin, le texte précise que, dans l'attente de la transformation des provinces en communautés de territoires et afin de mieux mettre en œuvre des projets communs répondant aux besoins de plusieurs communes, le gouvernement encouragera de nouvelles formes de collaboration entre communes, constituées sur base volontaire, afin de maximiser, au profit de toute la Wallonie, les effets de pôle que représentent les territoires. Les communes pourront ainsi conclure ensemble un *contrat de développement durable* qui identifiera les moyens, projets et actions prioritaires à mettre en œuvre pour rencontrer les réalités urbaines, rurales ou semi-rurales qui leur sont spécifiques. De son côté, la Déclaration de Politique communautaire 2009-2010 annonce l'approfondissement des initiatives prises dans le domaine de l'éducation, notamment sur base de l'expérience menée dans le bassin scolaire de Charleroi, en développant *des instances de co-responsabilisation par bassin de vie* [26]. Dans cette démarche, un bassin de vie sera défini comme *une zone géographique, pertinente, en matière de politique croisée en termes d'enseignement qualifiant, de formation professionnelle et d'emploi* [27].

## Une conclusion très provisoire

Une réflexion autour du concept de bassin de vie, y compris les bassins d'emplois et bassins scolaires, organisée lors d'un séminaire de la Plateforme d'Intelligence territoriale wallonne, le 8 décembre 2009, avait posé la question de la stabilité des espaces dans le temps long (10, 20 ou 50 ans) et fait la distinction entre des territoires d'observation, nécessitant une stabilité temporelle des limites spatiales, et des territoires d'action, dont les espaces pouvaient varier en fonction des enjeux. Les travaux de *Wallonie 2030*, menés en 2010-2011 par le Collège régional de Prospective de Wallonie, ont également insisté sur la nécessité de reconsidérer le territoire, que ce soit en termes de localisation de l'activité économique et d'inscription des populations, ou en termes de partage des responsabilités entre acteurs : les politiques, les individus, mais également les acteurs économiques. *Wallonie 2030* a bien montré la nécessité d'une plus grande transversalité entre les politiques menées et entre les acteurs, en insistant sur le fait qu'on ne peut plus penser, par exemple, les politiques d'emploi, sans articulation des politiques économiques, d'éducation, de recherche, d'aménagement du territoire, et que les acteurs se situent face à une diversité de mouvements : un mouvement

déterritorialisé de l'activité économique et des trajectoires professionnelles, mais également un mouvement de proximité, de mise en réseau d'acteurs au niveau local, particulièrement sur les bassins de vie et les bassins scolaires, si on distingue les deux. Corollaire de la coordination régionale, le Collège a aussi affirmé que l'efficacité des politiques régionales passe par davantage de décentralisation entre la région et les communes, comme l'a souligné lors du congrès de clôture, Louise-Marie Bataille, secrétaire générale de l'Union des Villes et des Communes de Wallonie. Dans ce cadre, les bassins de vie jouent un rôle d'interface en améliorant, grâce à leur masse critique, la performance des politiques locales. Dans tous les cas, y a-t-on conclu, on ne fera pas l'économie d'une réelle mise en cohérence et en convergence des initiatives dans le contrat qui devra être élaboré entre la Région et ses territoires [28].

Ces problématiques ont évidemment gardé toute leur pertinence au moment où il nous faut conclure en répondant enfin à la question *qui a inventé les bassins de vie ?* Comme souvent, lorsqu'il s'agit d'innovations, surtout si elles sont polymorphes, il est difficile, sinon impossible, d'identifier un seul acteur, une seule trajectoire, un moment et un lieu. Il est en tout cas assez clair que les bassins de vie n'ont pas émergé subitement en Wallonie lors de la dernière ou des deux dernières législatures. L'idée est complexe et profonde, dépasse largement nos frontières et notre siècle. L'influence française est assurément déterminante [29]. L'influence allemande, compte tenu du contexte de l'époque, est inquiétante.

### **Politiques sectorielles et transversalités**

La première partie de la conclusion de ce texte a, en fait, déjà été écrite, sous le titre de [Qu'est-ce qu'un bassin de vie en Wallonie ?](#) Ce texte faisait suite à la présentation par le ministre des pouvoirs locaux Paul Furlan de son livre *De la ville aux bassins de vie*, le 29 novembre 2012, au Cercle de Wallonie à Liège [30]. J'y rappelais surtout la difficulté de fonder la pertinence du concept, y compris sur le plan statistique, d'établir le lien avec les autres politiques sectorielles dans un souci de transversalité, ainsi qu'avec les logiques volontaristes supracommunales qui, elles, ne s'appuient que très partiellement sur les diagnostics rétrospectifs et actuels pour s'inscrire, par une démarche prospective, dans des enjeux, des visions et des stratégies de long terme. Le ministre des Pouvoirs locaux avait en effet confirmé, comme il l'avait fait au Parlement [31], que, pour lui, les communautés de communes correspondaient bien aux bassins de vie et que le redéploiement de la Wallonie ne se ferait que sur base de bassins de vie, de communautés de communes, et à la fois dans la réalité de terrain et porté par les élus locaux. Les deux colloques intitulés Communautés de territoires et intelligence territoriale, organisés les 13 et 19 décembre 2013 à Liège et à Charleroi, à l'initiative de Paul Furlan, n'ont pas remis fondamentalement en cause ce positionnement [32].

La deuxième partie de la conclusion est prématurée. Il faut attendre les multiples remarques introduites dans le projet de SDER par les acteurs locaux qui constituent, dans le meilleur des cas, autant d'efforts pour clarifier la relation que le gouvernement wallon a tenté d'instaurer entre bassins de vie et communautés de territoires. Dans les textes, la confusion entre territoire d'observation et territoire d'action y a atteint des sommets desquels il est en effet nécessaire de redescendre au risque de confier des rôles de gouvernance à des espaces fondés par et pour une

statistique dont, nous l'avons entendu de la part des chercheurs des différents domaines, la qualité est elle-même interrogée.

### **Clarté territoriale et évidence institutionnelle**

Ce qui est frappant c'est bien sûr le caractère polysémique du concept de bassin de vie mais surtout le fait que, au nom de la diversité des enjeux et à part quelques exceptions, on a défendu jusqu'ici la pluralité des définitions et surtout des espaces. Cette conception me paraît totalement orientée vers les experts et non vers les bénéficiaires comme la bonne gouvernance devrait nous y inciter. Le citoyen, comme l'élu, du reste, est lui, confronté à une multitude d'enjeux dans la vie quotidienne et, dès lors, n'a que faire d'un territoire à géométrie variable qui changerait de forme au gré des indicateurs, de la manière de les construire ainsi que de croiser – ou pas – les approches sectorielles : emploi, enseignement, santé, développement économique, aménagement, etc. Ce dont les citoyens et les élus ont besoin, avant tout, c'est de clarté territoriale et d'évidence institutionnelle. La stabilisation des territoires, comme celle des institutions, constituent des nécessités démocratiques absolues. Leur simplicité est la condition même de leur compréhension, de leur appropriation ainsi que de la qualité des réponses que ces territoires et ces institutions apportent aux citoyens.

Ainsi que je l'ai écrit dans [un texte récent](#), le bassin de vie est au centre de la problématique de la territorialité et du débat ouvert sur la décentralisation des politiques régionales. On peut en donner une définition robuste, qui fut nourrie par un débat très constructif avec Pierre Got à la Plateforme d'Intelligence territoriale wallonne, le 20 novembre 2012 : un bassin de vie est une aire de coopération territoriale à laquelle aurait adhéré librement un certain nombre de communes où, d'une part, se réalise un projet de développement endogène et transversal durable porté par les acteurs et où, d'autre part, peuvent se mettre en œuvre, par contractualisation, des politiques publiques régionales territorialisées [\[33\]](#).

J'avais, en ce qui me concerne, et en vue d'un entretien avec le journaliste Marc Sirlereau (RTBF), le 14 septembre 2012, avancé sept principes que je pense utiles pour construire des bassins de vie :

1. s'appuyer sur des projets collectifs de long terme (vs pertinence « scientifique ») ;
2. formaliser des contractualisations multiniveaux (internes et externes, supracommunales et multiacteurs) qui s'appuient sur les acteurs existants, en particulier les communes, les entreprises et les associations ;
3. prendre en compte le polycentrisme et la complémentarité rural-urbain (Huy-Waremme, Mons-La Louvière, etc.) ;
4. se fonder sur l'interterritorialité (pragmatisme vs compétitions et hiérarchies institutionnelles) ;
5. rechercher une meilleure efficacité par une meilleure utilisation des ressources (humaines, budgétaires ou territoriales) disponibles ;

6. intégrer et mettre en cohérence maximale des compétences (bassins d'emplois, bassins scolaires, judiciaires, etc.) ;

7. professionnaliser les structures avec des outils de qualité (intercommunales de développement, universités, CSEF, centres culturels, etc.).

Ce ne sont bien sûr que des pistes.

Au delà, il apparaît certain que, si on restait dans cette bizarrerie qui ferait que plus personne ne saurait ce qu'est un bassin de vie, on pourrait se dire que la question de Hervé Hasquin qui nous sert de titre deviendrait particulièrement pertinente.

Philippe Destatte

<https://twitter.com/PhD2050>

[1] *Loi n° 95-115 du 4 février 1995 d'orientation pour l'aménagement et le développement du territoire, Journal officiel de la République française n° 31 du 5 février 1995, p. 1973. legifrance.gouv.fr – Texte initial.*

[2] *Loi n° 99-533 du 25 juin 1999 d'orientation pour l'aménagement et le développement durable du territoire et portant modification de la loi n° 95-115 du 4 février 1995 d'orientation pour l'aménagement et le développement du territoire, Journal officiel de la République française, n° 148 du 29 juin 1999, p. 9515. legifrance.gouv.fr- Texte initial.*

[3] *Loi n° 99-586 du 12 juillet 1999 relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale, Journal officiel de la République française, n° 160 du 13 juillet 1999, p. 10361. legifrance.gouv.fr – Texte initial.*

[4] *Pays et agglomérations... pour un renouvellement de la démocratie locale, Toulouse, Conseil économique et social régional de Midi-Pyrénées, s.d, [2004 ?].*

[5] *Loi n° 2000-1208 du 13 décembre 2000 relative à la solidarité et au renouvellement urbains, Journal officiel de la République française, n° 289 du 14 décembre 2000, p. 19777. legifrance.gouv.fr – Texte initial.*

[6] *Qu'est-ce qu'un SCOT ?*, Carpentras, Syndicat mixte Comtat Ventoux, 15 décembre 2000. <http://www.scotcomtatventoux.fr>

[7] Hugo LEBLUD, *Igretec*, dans *L'Echo*, 13 décembre 1995. – H. LEBLUD, « *Technologique* » pour Mons, dans *L'Echo*, 20 mars 1996. – H. LEBLUD, *Objectif 1 : Igretec plaide « non coupable »*, dans *L'Echo*, 3 mai 1997. – H. LEBLUD, *Charleroi – Thuin : vers une nouvelle cohérence supra-locale*, dans *L'Echo*, 18 février 1998. – H. LEBLUD, *Le Centre se trouve enfin une identité politique*, dans *L'Echo*, 16 mai 1998.

[8] Le Centre de Ressources du Développement territorial (ETD), le Centre d'Etude sur les Réseaux, les Transports, l'Urbanisme et les Constructions publiques (CERTU), L'Observatoire international de Prospective régionale (OIPR).

[9] Renaud DEGUELDRE, *Infrastructures structurantes et informations*, dans *La Wallonie au futur, Sortir du XXème siècle, Innovation, évaluation, prospective*, p. 205, Charleroi, Institut Destrée, 1999.

[10] Ph. DESTATTE, *Jalons pour une définition des territoires...*, p. 40.

[11] Ph. DESTATTE, *Rapport général du quatrième Congrès La Wallonie au futur, Sortir du XXème siècle : évaluation, innovation, prospective*, dans *La Wallonie au futur, Sortir du XXème siècle...*, p. 431-432. A noter que cette dynamique du Hainaut occidental était particulièrement intéressante avec différentes initiatives telles que la création d'un Comité de Bassin du Hainaut Occidental, dans le cadre de l'initiative communautaire PME, la fusion des chambres de commerce de Tournai et Mouscron en une Chambre de Commerce et de l'Industrie du Hainaut Occidental, ainsi que la création du Comité de Pilotage de la région de Tournai, Ath, Mouscron (COPITAM). L'influence territoriale française, notamment de la loi d'orientation, y était peut-être plus manifeste qu'ailleurs. Voir Henri CAPRON, Valérie AJZENMAN, Florence HENNART, *Livre blanc du Hainaut occidental*, p. 2 et 37, Bruxelles, Dulbea-CERT, à l'initiative d'IDETA, Février 2001.

[12] Ph. DESTATTE, *Pistes méthodologiques pour rédiger une nouvelle déclaration de politique régionale*, dans *Contrats, territoires et développement régional*, p. 139-140, Charleroi, Institut Destrée, 1999.

[13] Luc MARECHAL, *Le Schéma de Développement de l'Espace régional : un processus vers l'évaluation et la contractualisation*, dans *Contrats, territoire et développement régional...*, p. 68-69.

[14] Gouvernement wallon, *Schéma de Développement de l'Espace régional, adopté par le Gouvernement wallon le 27 mai 1999*, Annexe 2, p. A.6, Namur, MRW, Secrétariat du SDER, 1999. – Ph. DESTATTE et L. MARECHAL, *Prospective des espaces en transition territoriale et politique : la Wallonie*, dans Yves JEAN et Guy BAUELLE, *L'Europe, Aménager les territoires*, p. 378-389, coll. U, Paris, A. Colin, 2009.

[15] Voir le document de référence utilisé au début de la démarche : Olivier MAZEL, Pascal VAZARD et Klaus WERNER, *Construire un projet de territoire, Du diagnostic aux stratégies*, Comité des Liaison des Comités de bassin d'emploi, Paris DATAR, 1997.

[16] *Bassins de vie, Proposition de découpage et ses fondements*, Arlon, IDELUX, 8 octobre 2003, 4 p. + Annexe cartographique. Document aimablement fourni par Henry Demortier, 17 mars 2014. – René Delcominette quitte Idelux, il garde la passion, dans *L'Echo*, 30 août 2011. – A noter que ces bassins étaient encore au cœur de la réflexion organisée en 2013 dans le même territoire pour construire un SDEL (Schéma de Développement de l'Espace luxembourgeois).

[17] Patricia del MARMOL, *La Wallonie devrait reprendre le pouvoir, La masse critique « une réflexion en profondeur que pose Bernadette Mérenne, docteur en géographie de l'ULg*, dans *L'Echo*, 20 novembre 2001. – voir aussi B. MERENNE,

*Aménagement du territoire et bassins de vie, Exposé à la Plateforme d'Intelligence territoriale wallonne*, Namur, Institut Destrée, 23 juin 2011.

[18] Y. HANIN, *Développement territorial, enjeux et stratégie*, dans *Wallonie 2020, Une réflexion prospective citoyenne sur le devenir de la Wallonie, Actes de l'exercice de prospective mené en Région Wallonie de novembre 2001 à février 2004*, p. 116, Charleroi, Institut Destrée, 2005.

[19] *Wallonie 2020, Une réflexion prospective citoyenne sur le devenir de la Wallonie, Actes...*, p. 601-602.

[20] Dominique-Paule DECOSTER dir., *Vers des Contrats d'Avenir locaux, Elaborer et réussir sa stratégie de développement communal*, p. 126 et 154, Bruxelles-Namur, ULB-IGEAT – Région wallonne, sd [2003]. – Voir aussi D-P DECOSTER, *Gouvernance locale, développement local et participation citoyenne*, Charleroi, ULB, 2002. – Voir aussi Pierre GOVAERTS, Christian VANDERMOTTEN dir., *Les communautés urbaines*, Namur, CPDT, 2003.

[21] *Wallonie 2020, Une réflexion prospective citoyenne sur le devenir de la Wallonie, Actes de l'exercice de prospective mené en Région Wallonie de novembre 2001 à décembre 2004*, p. 586-587, Charleroi, Institut Destrée, 2005.

[22] *Déclaration de Politique régionale wallonne*, 2004, p. 35.

[23] *Ibidem*, p. 72. (Partie 6, Aménagement du territoire).

[24] *Déclaration de Politique communautaire 2004-2009*, p. 5 et 44, Bruxelles, 2004. – Pierre BOUILLON et David COPPI, *PS-CDH : le contrat au net, Intitulé de l'accord : « Wallonie-Bruxelles, 2004-2009 »*, dans *Le Soir*, 10 juillet 2004, p. 1 et 4.

[25] *Déclaration de Politique régionale 2009-2014, Une énergie partagée pour une société durable, humaine et solidaire*, p. 255-257, Namur, Parlement wallon, 15 juillet 2009.

[26] *Déclaration de Politique communautaire 2009-2014, Une énergie partagée pour une société durable, humaine et solidaire*, p. 23-24, Bruxelles, 15 juillet 2009. – voir aussi Xavier BODSON, *Bassins de vie : pour une meilleure articulation entre l'emploi, la formation et l'enseignement*, Bruxelles, IEV, Septembre 2009.

[27] Conseil économique et social de Wallonie, *Avis A 1068 relatif aux bassins de vie et pôles de synergie*, p. 2.

[28] Ph. DESTATTE, *Wallonie 2030, Quelles seraient les bases d'un contrat social pour une Wallonie renouvelée ? Rapport général du congrès du 25 mars 2011 au Palais des Congrès de Namur*, p. 5, 7, 17, Namur, Collège régional de Prospective de Wallonie, 2011.

[http://www.college-prospective-wallonie.org/Documents/Philippe-Destatte\\_Wallonie2030\\_Rapport-General\\_2011-03-25\\_Final\\_ter.pdf](http://www.college-prospective-wallonie.org/Documents/Philippe-Destatte_Wallonie2030_Rapport-General_2011-03-25_Final_ter.pdf)

[29] Voir notamment : Olivier HEUSKIN, *Le concept de communauté urbaine : notions de base et repères essentiels*, Exposé présenté à la séance plénière de l'asbl Liège Demain, le 14 décembre 2009.

[30] Paul FURLAN, *De la ville aux bassins de vie*, Entretiens avec Marcel Leroy, Liège, Luc Pire, 2012. Voir : Ph. DESTATTE, [Qu'est-ce qu'un bassin de vie en Wallonie ?](#) Blog PhD2050, 29 novembre 2012.

[31] Parlement wallon, *Compte rendu intégral*, n° 7 (2012-2013), mardi 2 octobre 2012 p. 16.

[32] *Orientations en vue de l'élaboration d'une politique de la ville ou des territoires en Wallonie*, Namur, SPW-DGO4, 31 janvier 2014, Draft 28 p.

[33] Ph. DESTATTE, [Les mots pour le dire : SDER et autres SRADDT...](#), p. 2, Blog PhD2050, 20 janvier 2014.