



Vision stratégique opérationnelle transfrontalière pour la Grande Région

**par Pascale Van Doren
Directrice de recherche à l'Institut Destrée
responsable du Wallonia Policy Lab et de la Cellule indépendante de
Prospective régionale (CiPré)**

Namur, le 7 décembre 2020

1. Contexte et objectifs

Dans le cadre du projet INTERREG VA – Schéma de Développement territorial de la Grande Région SDTGR, l'Institut Destrée, en collaboration avec Günter Clar (Stuttgart) et le Deutsch-Französisches Institut (dfi), a été chargé par le Gouvernement luxembourgeois d'accompagner la formulation d'une vision stratégique opérationnelle transfrontalière pour la Grande Région entre septembre 2018 et septembre 2020. La Grande Région, fondée fin des années 1960, est un groupement européen de coopération territoriale associant le Grand-Duché de Luxembourg, les Länder de Rhénanie-Palatinat et de Sarre, la Wallonie, l'OstBelgien ainsi que l'ancienne région Lorraine, dans l'actuelle région française du Grand Est.



Les composantes territoriales de la Grande Région (carte MOT)

L'élaboration de la vision stratégique opérationnelle transfrontalière pour la Grande Région comporte trois dimensions : d'abord, la formulation d'une vision prospective transfrontalière de la Grande Région à l'horizon 2040, ensuite une dimension stratégique qui conçoit la mise en œuvre opérationnelle de cette vision sous la forme d'axes stratégiques, d'actions opérationnelles et d'idées de projets. Enfin, une dimension transversale qui consiste en l'organisation et la modération d'un processus participatif permettant d'associer les parties prenantes de la Grande Région – depuis l'appropriation du diagnostic territorial jusqu'à l'élaboration de la stratégie opérationnelle du SDTGR et la communication des résultats des travaux en vue de leur mise en œuvre sur le terrain. Dans ce cadre, un partenariat, composé de 25 opérateurs institutionnels et scientifiques¹, a été mis en place afin de piloter le projet INTERREG V A GR SDTGR.

2. Processus et méthodologie

Le document final produit, coordonné par l'Institut Destrée, valorise l'ensemble des travaux menés depuis septembre 2018 combinant un travail d'expertise universitaire et une démarche

¹ Le partenariat du projet SDTGR se compose de 25 opérateurs : Ministère du Développement durable et des Infrastructures – Département de l'aménagement du territoire du Grand-Duché, Luxembourg Institute of Socio-Economic Research (Liser), Université de Liège, Université libre de Bruxelles, Université catholique de Louvain, Aix-Marseille Université, Ministerium für Inneres, Bauen und Sport Saarland, Ministerium des Innern und für Sport Rheinland-Pfalz, Moselle Attractivité, Préfecture de région Grand Est, Région Grand Est, Conseil Départemental de la Meuse, Conseil Départemental de la Moselle, du Conseil Départemental de Meurthe-et-Moselle, Service Public de Wallonie Territoire, Logement, Patrimoine et l'Énergie, IDELUX, Institut national de la statistique et des études économiques (STATEC), EuRegio SaarLorLux + asbl, Réseau de villes QuattroPole Luxembourg - Metz - Saarbrücken – Trier, GECT Alzette Belval, de l'Université de la Grande Région – UniGR a.s.b.l., Regionalverband Saarbrücken, Struktur- und Genehmigungsdirektion Nord Koblenz, Planungsgemeinschaft Region Trier, Ville de Kaiserslautern.

de prospective opérationnelle porteuse de délibération et de confrontation d'idées nourrie par les acteurs des différents versants :

- les cahiers thématiques ² issus du diagnostic territorial de la Grande Région réalisés par le Luxembourg Institute of Socio-Economic Research (Liser), l'Université de Liège, l'Université libre de Bruxelles, l'Université catholique de Louvain et la Chaire d'Attractivité et Nouveau Marketing territorial d'Aix-Marseille Université ;
- les enjeux transversaux de long terme formulés dans le cadre d'un atelier participatif ;
- les secteurs qui possèdent un potentiel de développement en transfrontalier identifiés par les travaux d'un policy lab ;
- la vision prospective transfrontalière de la Grande Région portée par le Comité de Coordination de Développement territorial (CCDT³) et adoptée lors de la VI^e réunion ministérielle sectorielle de l'Aménagement du territoire tenue le 16 janvier 2020 à Luxembourg ainsi que par le Sommet des Exécutifs organisé par la présidence sarroise le 18 juin 2020 par vidéoconférence ;
- les axes stratégiques, les actions opérationnelles et les idées de projets formulés en étape combinant des éléments de travaux antérieurs, un atelier participatif, une dynamique consultative des partenaires du projet Interreg VA, le repérage de projets en cours, mais à renforcer, des propositions de projets déjà existants formulés, mais non mis en œuvre, ou seulement en partie, etc.

Le processus participatif d'élaboration de la vision prospective opérationnelle transfrontalière pour la Grande Région est illustré dans le schéma ci-dessous. Entre novembre 2018 et septembre 2020, une petite quinzaine d'événements ont eu lieu, sous des formats différents dont en particulier des ateliers participatifs, mobilisant non seulement les partenaires institutionnels du projet Interreg V A SDTGR, mais aussi de nombreux représentants des administrations ainsi que du monde économique et scientifique.

² <https://amenagement-territoire.public.lu/fr/grande-region-affaires-transfrontalieres/SDT-GR.html>

³ Le Comité de Coordination du Développement Territorial (CCDT) a été mis en place en 2008. Il a pour mission de suivre et de coordonner l'ensemble des travaux relatifs à l'aménagement du territoire de la Grande Région et en particulier l'élaboration d'un schéma de développement territorial commun de la Grande Région (<http://www.granderegion.net/Institutions/Le-Sommet-en-detail/Les-groupes-de-travail/Comite-de-Coordination-du-Developpement-Territorial>).

Vision stratégique opérationnelle transfrontalière



3. La stratégie : un fil conducteur vers le SDT-GR

La stratégie définie qui constituera le fil conducteur du Schéma de développement territorial de la Grande Région (SDT-GR) s'articule autour de quatre axes.

Un premier axe intègre la gestion des transitions et la résilience des territoires transfrontaliers. Les capacités et le développement de la R&D et de l'innovation ainsi que l'articulation grand-régionale des spécialisations intelligentes constituent les ressources motrices de cet axe stratégique.

L'amélioration des services et la recherche d'une implantation équilibrée des activités au bénéfice des populations constitue le cœur d'un second axe. Cette ligne stratégique contribuera ainsi à attirer de nouvelles populations et des talents générateurs de savoirs et d'activités pour les ancrer dans le territoire de la Grande Région.

Un troisième axe porte sur le développement d'un cadre et de leviers transfrontaliers en faveur de l'amélioration de l'ensemble des outils et dispositifs permettant de développer des territoires ruraux et urbains décarbonés ou en voie de décarbonisation.

Enfin, faire évoluer les projets et les structures du territoire en impliquant davantage les citoyennes et citoyens dont les jeunes est central dans le quatrième axe.

Cette stratégie d'impulsion et de cadrage du SDTGR a été testée à la mesure des enjeux du monde d'après-Covid-19. Elle y a résisté dans un dialogue collectif avec les acteurs du territoire de la Grande Région.